

20. Центр документации новейшей истории Томской области (ЦДНИ ТО). Ф. 607; Оп. 1; Д. 2538.
21. Центр документации новейшей истории Томской области (ЦДНИ ТО). Ф. 607; Оп. 1. Д. 2678.
22. Центр хранения современной документации (ЦХСД). Ф. 89; Пер. 6; Д. 21.
23. ГААК. Ф.П – 1; Оп. 106; Д. 234.
24. Сорокин В.В. Последний в когорте «железных» вождей. Барнаул, 1998.
25. Козлов В.А. Массовые беспорядки в СССР при Хрущеве и Брежнев. Москва, 2010.
26. ГААК. Ф.П – 1; Оп. 106; Д. 273.
27. ОСД УАД АК. Ф.Р – 2; Д. 12057.
28. Государственный архив Новосибирской области (ГАО). Ф. 4; Оп. 3; Д. 2832.
29. Центр документации новейшей истории Томской области (ЦДНИ ТО). Ф. 607; Оп. 1; Д. 2639.
30. Индустриальное освоение Сибири: Опыт послевоенных пятилеток. 1946 – 1960 гг. Ред. В.В. Алексеев, С.С. Букин, А.А. Долголюк. Новосибирск, 1989.
31. О массовых беспорядках с 1957 г. Источник. 1995; 6.
32. ЦХСД. Ф. 89; Пер. 16; Д. 10; Л. 3-5.
33. Население СССР за 70 лет. Москва, 1988.

References

1. *Sibir' v edinom narodnohozyajstvennom komplekse*. Novosibirsk, 1980.
2. Isupov V.A. *Gorodskoe naselenie Sibiri: Ot katastrofy k vozrozhdeniyu (kon. 1930-h – kon. 1950-h gg.)*. Novosibirsk, 1991: 194.
3. Guschin N.Ya. *Tendencii demograficheskogo razvitiya Sibiri v 60-80-h gg. Demograficheskoe razvitiye Sibiri. 30-80-e gg. (Istoricheskiy opyt i sovremennyye problemy)*. Sbornik nauchnykh trudov. Novosibirsk, 1991.
4. *Gosudarstvennyy arkhiv Altajskogo kraja (GAAK)*. F.R – 569; Op. 10; D. 291.
5. Bukin S.S. *Raspredelitel'nye otnosheniya i social'naya spravedlivost' (po materialam Sibiri 1950-h gg.)*. Aktual'nye problemy istorii sovetskoy Sibiri. Novosibirsk, 1990.
6. Efimkin M.M. *Rabochie Sibiri. Konec 50-h – seredina 80-h gg.* Novosibirsk, 1990.
7. *Otdel spetsdokumentatsii Upravleniya arhivnym delom Altajskogo kraja (OSD UAD AK)*. F.R-2; D. 8404.
8. Kuzin A.N. *Malyj srok: Vospominaniya v forme "esse so svobodnym syuzhetom"*. Moskva, 1994.
9. *Centr dokumentatsii novejshej istorii Tomskoj oblasti (CDNI TO)*. F. 607; Op. 1; D. 2638.
10. *KPSS v rezolyuciyah i resheniyah s'ezdov, konferencij i Plenumov CK*. Moskva, 1986; T. 9.
11. Zubkova E.Yu. *Poslevoennoe sovetskoe obschestvo: Politika i povsednevnost'. 1945-1953*. Moskva, 1999.
12. Petrenko M.S. *Mestnye rukovodyaschie kadry v pervoj pol. 50-h gg. (po materialam zhalob trudyaschihsya)*. Problemy istorii mestnogo upravleniya Sibiri XVII-XX vv. *Materialy nauchnoj konferencii*. Novosibirsk, 1997; Vyp. 2.
13. ГААК. Ф.Р – 1; Оп. 106; Д. 263.
14. ОСД УАД АК. Ф.Р-2; Д. 23961.
15. ОСД УАД АК. Ф.Р – 2; Д. 12556.
16. ОСД УАД АК. Ф.Р – 2; Д. 20342.
17. ОСД УАД АК. Ф.Р – 2; Д. 22618.
18. ОСД УАД АК. Ф.Р – 2; Д. 22631.
19. *Gosudarstvennyy arkhiv Rossijskoj Federacii (GARF)*. F. 8131; Op. 31; D. 79459.
20. *Centr dokumentatsii novejshej istorii Tomskoj oblasti (CDNI TO)*. F. 607; Op. 1; D. 2538.
21. *Centr dokumentatsii novejshej istorii Tomskoj oblasti (CDNI TO)*. F. 607; Op. 1. D. 2678.
22. *Centr hraneniya sovremennoj dokumentatsii (CHSD)*. F. 89; Per. 6; D. 21.
23. ГААК. Ф.Р – 1; Оп. 106; Д. 234.
24. Сорокин В.В. Последний в когорте «железных» вождей. Барнаул, 1998.
25. Козлов В.А. Массовые беспорядки в СССР при Хрущеве и Брежнев. Москва, 2010.
26. ГААК. Ф.Р – 1; Оп. 106; Д. 273.
27. ОСД УАД АК. Ф.Р – 2; Д. 12057.
28. *Gosudarstvennyy arkhiv Novosibirskoj oblasti (GANO)*. F. 4; Op. 3; D. 2832.
29. *Centr dokumentatsii novejshej istorii Tomskoj oblasti (CDNI TO)*. F. 607; Op. 1; D. 2639.
30. *Industrial'noe osvoenie Sibiri: Opyt poslevoennykh pyatiletok. 1946 – 1960 gg.* Red. V.V. Alekseev, S.S. Bukin, A.A. Dolgolyuk. Novosibirsk, 1989.
31. О массовых беспорядках с 1957 г. *Istochnik*. 1995; 6.
32. CHSD. F. 89; Per. 16; D. 10; L. 3-5.
33. *Naselenie SSSR za 70 let*. Moskva, 1988.

Статья поступила в редакцию 07.09.15

УДК 94 (571.1)

Skopa V.A., Cand. of Sciences (History), senior lecturer, Department of Historical and Cultural Heritage and Tourism, Altai State Pedagogical University (Barnaul, Russia), E-mail: sverhtitan@rambler.ru

DUTIES OF "INDISPENSABLE" MEMBERS OF STATISTICAL COMMISSIONS BY AMENDMENTS OF 1860 (ON MATERIALS OF WESTERN SIBERIA). The article studies duties of "indispensable" member of statistical committees, according to an amendment of 1860 "On the provincial and regional statistical committees". The main attention is paid to the definition of objects of statistical records and the period of data. Among the "indispensable" members of the committee there were: a marshal of the nobility, a vice-governor, a professor of statistics at a local university, a mayor and heads of certain departments in the province in parts: financial, government property, medical civil authorities, the specific, academic; spiritual, communications, mining. Functionally their duties include taking care of delivering timely information, officials from their departments. Participation in the organization and conduct of statistical activities designated persons was realized in their control and reporting functions.

Key words: history, statistical committee, province, "indispensable" members.

В.А. Скопа, канд.ист.наук, доцент кафедры историко-культурного наследия и туризма ФГБОУ ВО «Алтайский государственный педагогический университет», г. Барнаул, E-mail: sverhtitan@rambler.ru

ОБЯЗАННОСТИ «НЕПРЕМЕННЫХ» ЧЛЕНОВ СТАТИСТИЧЕСКИХ КОМИТЕТОВ ПО ПОЛОЖЕНИЮ 1860 Г. (ПО МАТЕРИАЛАМ ЗАПАДНОЙ СИБИРИ)

В статье рассматриваются обязанности «непременных» членов статистических комитетов, закрепленных положением 1860 г. «О губернских и областных статистических комитетах». Основное внимание обращено на определение объектов статистического учета и период предоставления данных. К числу «непременных» членов комитета принадлежали: губернский предводитель дворянства, вице-губернатор, профессор статистики местного университета, если город был университетский,

городской голова и начальники отдельных ведомств в губернии по частям: финансовой, государственных имуществ, медицинской гражданской ведомства, удельной, учебной; духовной, путей сообщения, горной. Функционально в их обязанности входила забота о своевременном доставлении сведений лицами из их ведомств. Причастность к организации и проведению статистических мероприятий обозначенных лиц заключалась в контрольно-отчетной функции.

Ключевые слова: история; статистический комитет; губерния; «непременные» члены.

Новый этап в развитии статистических комитетов был определен «Положением о губернских и областных статистических комитетах» 1860 г. [7, с. 386 – 389]. Основная суть положения сводилась к созданию прочных местных статистических центров, которые могли бы обеспечить качественной статистической информацией центральные и местные учреждения, нуждающиеся в ней для организации управления. Данное положение закрепило личный состав региональных статистических центров и их финансовое обеспечение [9, с. 3180 – 3185]. Что касается сибирских статистических комитетов, то финансовое обеспечение в отношении их не было предусмотрено. Из протокола заседаний Тобольского статистического комитета за 1864 г. отчетливо видно «деятельность комитета задерживается недостатком денежных средств. Обязательные работы идут очень туго» [4, д. 679, л. 14]. В протоколе секретарь статистического комитета констатировал «мысль об улучшении комитета остается не практической и несбыточной до тех пор пока со стороны лиц, собирающих сведения, или по крайней мере, со стороны тех, кто должен рассматривать собранные сведения, производить им оценку и делать из них общие выводы, не будет понята вся важность дела, и главное, пока комитет не будет иметь средства на то, чтобы перейти в учреждение, действующее на самом деле, а не существующее только на бумаге» [4, д. 679, л. 15 – 16]. Таким образом, финансовое обеспечение оставалось мизерным. На 1864 – 1865 г. на содержание Тобольского статистического комитета из доходов типографии губернского правления было выделено 500 рублей [4, д. 679, л. 16]. Из этой суммы 300 рублей составляло жалование делопроизводителя, 120 рублей помощнику, 72 рубля писарю «остальные за тем употребляются на канцелярские расходы» [4, д. 679, л. 16].

Несмотря на нерешенность финансового обеспечения, положение окончательно определяло кадровый состав региональных центров статистического учета. Председателем статистического комитета являлся гражданский губернатор. Комитет был представлен «непременными», «действительными», «почетными» членами и секретарем, где последний являлся координатором, определяющим основные направления деятельности комитета [6, д. 310, л. 37 – 38].

Организация сбора административных и экономических данных возлагалась на «непременных» членов вновь созданных учреждений. Именно они являлись административным костяком статистических служб в регионе. К числу «непременных» членов комитета по положению принадлежали: губернский предводитель дворянства, вице-губернатор, профессор статистики местного университета, если город был университетский, городской голова и начальники отдельных ведомств в губернии по частям: финансовой, государственных имуществ, медицинской гражданской ведомства, удельной, учебной; духовной, путей сообщения, горной [6, д. 310, л. 41]. Отсюда видно, что в состав комитета входили не только начальники губернских учреждений, но и представители от некоторых окружных. В тоже время законодательно не были определены в состав комитета наряду с вышеупомянутыми членами разных ведомств, представители судебного и почтово-телеграфного ведомств [5]. С практической точки зрения это имело место быть, так как губернские и окружные учреждения «простирают свою деятельность в определенном отношении на целую губернию или целый округ» [6, д. 310, л. 163].

«Непременными» членами считались представители всех губернских административных учреждений. Функционально в их обязанности входила забота о своевременном доставлении сведений лицами из их ведомств. Важной особенностью в предоставлении материала являлось определение срока его подачи. Так, председателем губернского правления к 15 января каждого года подавались сведения, касающиеся общего описания и движения народонаселения, об имениях и домах состоящих под запрещением, о числе служащих чиновников по назначению от Правительства, о числе и состоянии ссыльных [1, д. 1, л. 136 – 137].

Председатель губернской казенной палаты обязывался представлять сведения таким объектам учета как: землям казен-

ных; о лесах ведомства Государственных имуществ; о числе вывороченных на казенные земли; о людях крепостного состояния; об инородцах; о сельских обывателях; о государственных крестьянах по их ведомству; о числе получивших свободу из крепостного состояния; о количестве проданного вина в каждом городе и округе; об имениях и домах под запрещением по искам казенным; о числе фабрик и заводов; о числе пивоваренных и винокуренных заводов; о числе ремесленников; о числе торговых служащих и мест по лавке; о казенных расходах и доходах; о числе винных и соляных магазинов; о числе выданных плакатных паспортов [1, д. 1, л. 138 – 139]. Формирование данных сведений осуществлялось административно-территориальной статистической сетью. Определенные объекты статистического учета были заложены во Всеподданнейший отчет губернатора.

Самые объемные материалы вынуждены были подавать городская и земская полиция. Так, представитель от городской полиции представлял сведения в губернское правление к 5-му января: о частных землях и их владельцах ведомств городских полиций подлежащих; о числе жителей в городах, распределенных в административном отношении по полицейским частям; о числе жителей в городах: по вероисповеданию и по сословиям; об устройстве базарно-отпускных в городах [1, д. 1, л. 141]. В канцелярию общего губернского управления к 5-му января подавали сведения об иностранцах в городах. В губернское правление к 5-му сентября подавали сведения о наличном населении евреев в городах. Туда же, только к 5-му января об умерших в городах; о числе случайностей между родившимися в городах; о числе браков в городах по вероисповеданиям; о движении сословия дворян в городах; о числе зданий в городах. В канцелярию статистического комитета к 15-му января подавали сведения: о числе церквей и других богослужебных зданиях в городах; о беглых бродячих и военных дезертирах; о самоубийствах по сословиям и возрастам в городах; о числе трактиров и питейных заведений в городах; о скотоводстве в городах; о числе частных дворов, торговых магазинов и лавок в городах; о благотворительных заведениях в городах на подведомственных приказу общего присутствия; о детских приютах; о числе магазинов. В казенную палату к 5-му января сведения о числе фабрик, заводов и проч. в городах; о числе ремесленников и промышленников в городах [1, д. 1, л. 143-144]. Данного рода статистический материал во многом являлся оперативным инструментарием в организации управления подведомственной территорией.

Земская полиция представляла сведения к 5-му января в губернское правление: о частных землях и их владельцах ведомству земской полиции подведомственных; о числе жителей в округах распределенных в административном отношении по дистанциям; о числе жителей в округах: по вероисповеданию и по сословиям; о числе казаков. В канцелярию общего губернского управления к 5-му января подавали сведения: о числе сельских обывателей в округах; о числе людей крепостного состояния в округах; о числе лиц служащих в округах; об устройстве базарно-отпускных в округах; о числе и занятиях иностранцев в округах. В губернский казенную палату к 5-му января сведения о числе инородцев, о числе фабрик, заводов и проч. сооружений; о числе ремесленников и промышленников в округах. В губернское правление: о численном населении евреев по разрядам в округах; о числе кочующих; о государственных крестьянах в округах; о числе родившихся и умерших в округах; о числе случайностей между родившимися в округах; о числе браков в округах по вероисповеданиям; о движении сословий дворян в округах; о числе населенных местностей в округах. В канцелярию статистического комитета к 15-му января: о числе церквей и прочих богослужебных зданий в округах; о беглых в округах; о самоубийствах по возрастам и сословиям в округах; о трактирах и питейных заведениях в округах; о посевах и сборе овса, картофеля и о ценах на земледельческие работы; о скотоводстве в округах; о рыбных промыслах в округах; о числе частных дворов, лавок в округах; о речном судоходстве; о благотворительных заведениях в округах; о числе магазинов; о числе выданных плакатных паспортов крестьянам.

Формирование статистических сведений так же осуществлялось посредством территориальной статистической сети. Видно, что основная масса информации поступала на начало нового года. Учитывая особенности развития региона, в частности территориальный размах, нехватка статистиков, нередко при формировании сведений, на имя начальника губернии поступали письма, с просьбой дослать недостающие сведения или представить по ранее не заполненным формам [3, д. 650, л. 71].

Представитель с духовной стороны представлял статистические сведения, касающиеся о землях духовных и монастырских; о числе духовных и состоящих при Архиерейских домах и штатных служителей; о записанном в акте духовенством; о населении в церковно-административном отношении; о родившихся и умерших православного исповедания; о случайностях по православному ведомству; о числе умерших по возрасту; о браках православного исповедания; о числе церквей и других богослужебных зданий православных и единоверческих; о числе духовных учебных заведений с значением числа училищ и учащихся; о благотворительных заведениях духовного ведомства [1, д. 1, л. 136-145].

Городская ратуша и хозяйственные учреждения подавали сведения в губернское правление к 5-му января: о землях городских; о городских обывателях; о почетных гражданах; об объявленных капиталах; о мещанах; о цеховых; о числе разных огородах; о евреях. В канцелярию комитета к 15-му января: о числе торговых свидетельств и билеты на лавки; о числе несостоятельных купцов; о числе плакатных паспортов выданных купцам и мещанам.

Значительно меньшую информацию подавали представитель губернского суда, представитель с военной стороны, директор училищ, представитель с почтовой стороны, прокурор, полковой казначей атаман, представитель канцелярии общего губернского управления и представитель от губернской чертежной.

Библиографический список

1. Государственный архив Томской области (ГАТО). Ф. 234; Оп. 1; Д. 1; Л. 136 – 137.
2. ГАТО. Ф. 234; Оп. 1; Д. 80; Л. 7 – 8.
3. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АРХИВ В Г. ТОБОЛЬСКЕ. Ф. 417; Оп. 1; Д. 650; Л. 71.
4. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АРХИВ В Г. ТОБОЛЬСКЕ. Ф. 417; Оп. 1; Д. 679; Л. 14 – 16.
5. Ивановский В. Государственное право. Известия и учёные записки Казанского университета. По изданию № 5. 1895 г. 1896; № 11. Available at: Allpravo.Ru. 2005.
6. Российский государственный исторический архив (РГИА). Ф. 1290; Оп. 1; Д. 310; Л. 37 – 41, 163.
7. Сборник циркуляров и инструкций Министерства внутренних дел за 1861 годы. Санкт-Петербург, 1873: 386 – 389.
8. Скопа В. А. Особенности статистического учета в Алтайском округе во второй половине XIX века. *Современные проблемы науки и образования*. 2015; 1. Available at: <http://www.science-education.ru/121-19288>
9. Скопа В. А. Нормативно-правовое регулирование статистической системы Западной Сибири и Степного края во второй половине XIX – начале XX в. *Фундаментальные исследования*. 2015; 2 (часть 14): 3180 – 3185.

References

1. Gosudarstvennyj arhiv Tomskoj oblasti (GATO). F. 234; Op. 1; D. 1; L. 136 – 137.
2. GATO. F. 234; Op. 1; D. 80; L. 7 – 8.
3. GOSUDARSTVENNYJ ARHIV V G. TOBOL'SKE. F. 417; Op. 1; D. 650; L. 71.
4. GOSUDARSTVENNYJ ARHIV V G. TOBOL'SKE. F. 417; Op. 1; D. 679; L. 14 – 16.
5. Ivanovskij V. Gosudarstvennoe pravo. *Izvestiya i uchenye zapiski Kazanskogo universiteta*. Po izdaniyu № 5. 1895 g. 1896; № 11. Available at: Allpravo.Ru. 2005.
6. Rossijskij gosudarstvennyj istoricheskij arhiv (RGIA). F. 1290; Op. 1; D. 310; L. 37 – 41, 163.
7. *Sbornik cirkulyarov i instrukcij Ministerstva vnutrennih del za 1861 gody*. Sankt-Peterburg, 1873: 386 – 389.
8. Skopa V. A. Osobennosti statisticheskogo ucheta v Altajskom okruge vo vtoroj polovine XIX veka. *Sovremennye problemy nauki i obrazovaniya*. 2015; 1. Available at: <http://www.science-education.ru/121-19288>
9. Skopa V. A. Normativno-pravovoe regulirovanie statisticheskoy sistemy Zapadnoj Sibiri i Stepnogo kraja vo vtoroj polovine XIX – nachale XX v. *Fundamental'nye issledovaniya*. 2015; 2 (chast' 14): 3180 – 3185.

Статья поступила в редакцию 28.09.15