

ИСТОРИЧЕСКИЕ НАУКИ И АРХЕОЛОГИЯ

Редакторы раздела:

НИКОЛАЙ СЕМЕНОВИЧ МОДОРОВ – доктор исторических наук, профессор Горно-Алтайского государственного университета, академик РАГН (г. Горно-Алтайск)

ВАЛЕРИЙ АНАТОЛЬЕВИЧ БАРМИН – доктор исторических наук, профессор Алтайской государственной педагогической академии (г. Барнаул)

УДК 94 (571.1)

Skopa V.A., Cand. of Sciences (History), senior lecturer, Department of Historical and Cultural Heritage and Tourism, Altai State Pedagogical University (Barnaul, Russia), E-mail: sverhtitan@rambler.ru

LEGAL REGULATION OF FINANCIAL SECURITY OF REGIONAL CENTRES DOING STATISTICAL ACCOUNTING IN 19 CENTURY (CASE STUDY ON WESTERN SIBERIA AND THE STEPPE KRAI). The article deals with the financial support of statistical committees as regional centers of statistics. The author analyzes: 1) Regulation issued in 1834, which legislates Statistical Office that became a foundation for the development of regional statistical offices; 2) Circular No. 190 from the Ministry of Internal Affairs dated 30 December 1853 "On the proper course of action of Regional Committee"; 3) Regulation "On the provincial and regional statistical committees" of 1860; 4) Regulation from the Ministry of Internal Affairs "On the provincial and regional committees in the provinces and regions of Western and Eastern Siberia" from 1865, which finally secured the funds allocated by the Statistical Committee of Western Siberia and the Steppe Krai. On the basis of archival documents recovered expenditure, the work defines regular and particular financial sums. Special attention is paid to the analysis of expenditures and their dynamics.

Key words: history, Statistical Committee, Siberia, Steppe Krai (Region), statistics, financial security.

В.А. Скопа, канд. ист. наук, доц. каф. историко-культурного наследия и туризма ФГБОУ ВО «Алтайский государственный педагогический университет», г. Барнаул, E-mail: sverhtitan@rambler.ru

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ЦЕНТРОВ СТАТИСТИЧЕСКОГО УЧЁТА В XIX В. (ПО МАТЕРИАЛАМ ЗАПАДНОЙ СИБИРИ И СТЕПНОГО КРАЯ)

В статье рассматривается финансовое обеспечение статистических комитетов как региональных центров статистического учёта. Анализируются: Положение от 1834 года, которое законодательно оформило Статистическое отделение, заложившее основу для развития региональных статистических служб; циркуляр МВД от 30 декабря 1853 года за № 190 «О должном направлении действий губернского статистического комитета»; Положение «О губернских и областных статистических комитетах» от 1860 года и Положение МВД «О губернских и областных комитетах к губерниям и областям Западной и Восточной Сибири» от 1865 года, которое окончательно закрепило денежные средства, выделяемые статистическим комитетам Западной Сибири и Степного края. На основе архивных документов восстановлены статьи расходов, определены регулярные и партикулярные суммы. Отдельное внимание уделено анализу статей расходов и их динамике.

Ключевые слова: история; статистический комитет; Сибирь; Степной край; статистика; финансовое обеспечение.

Юридическое оформление статистических комитетов как административных субъектов было определено Положением от 1834 года, но как ни парадоксально, оно не затронуло их финансовую составляющую. Представителям, закреплённым от административных структур, статистическая деятельность вменялась как неотъемлемая часть основной работы [5]. Работа по сбору статистического материала на местах являлась так же безвозмездной, что сказывалось на её качестве и своевременном формировании материала. Фактически, сформировать штат «специалистов» в административно-территориальных единицах – волостях и селениях в соответствии с «Положением» не удалось. В журнале заседаний Тобольского губернского статистического комитета за 1864 год секретарем В.А. Ильиным отмечалось: «статистические сведения по губернии за последние 30 лет не приведены в порядок, многое отсутствует и не представлено по губернии» [19, д. 679, л. 14-16]. Так, судя по переписке, многие сведения из отдаленных территорий приходилось собирать, прилагая множество усилий. Неоднократно встречаются факты возврата полученных сведений от волостных начальников для уточнения и доработки [17, д. 612, л. 29 – 34].

Существенные изменения, касающиеся финансового обеспечения статистических комитетов и их кадрового потенциала произошли на основании циркуляра МВД от 30 декабря 1853 года за № 190 «О должном направлении действий губернского статистического комитета» [1, д. 12, л. 152 – 155]. В документе была определена сумма в размере не более 1000 рублей из средств губернских типографий [1, д. 12, л. 152 – 155]. На уровне губернии, в соответствии с документом, закреплялась ответственность за лицом, контролирующим формирование статистических сведений. «Производство работ в губернском статистическом комитете, – отмечалось в документе, – поручить особому лицу, по усмотрению начальника губернии за условное вознаграждение до 300 рублей серебром, придать ему одного или двух помощников с оплатой до 200 рублей каждому, и назначив на писцов и канцелярию надобности от 200 до 300 рублей» [12, д. 605, л. 5]. За производством работ, по циркуляру, должно было осуществляться системное наблюдение «с целью своевременного доставления числовых данных о тех статистических предметах, которые означены в составленных ныне таблицах, подвергая их надлежащей проверке и сличению со сведениями предшество-

вавших годов» [12, д. 605, л. 5 об]. Данное наставление имело положительное значение, поскольку предполагалось последовательное формирование сведений в регионах с последующей их проверкой. По сути, это было первым инструктивно-методическим обеспечением региональных статистических работ [8]. Однако отсутствие в регионе специалистов не позволяло системно и своевременно формировать статистические сведения. С целью решения этой проблемы циркуляр определял «назначить в случае возможности и надобности членами комитета начальников тех отдельных частей, которые не поименованы в учреждении комитета» [12, д. 605, л. 12]. Определенным лицам, которые являлись членами комитета, в обязанность вменялось «предоставление точных сведений о состоянии вверенных им частей по тем формам, которые разосланы начальникам губерний» [12, д. 605, л. 18]. Данное дополнение активизировало процесс формирования статистических сведений по региону.

Вместе с тем нерешенная финансовая сторона дела не позволяла полномасштабно осуществлять статистические работы. Для организации и приведения в порядок сформированных статистических данных денежных средств не хватало. В полных объемах и в соответствии с функциональными обязанностями комитеты работать не могли. Так, статистический отчет за 1854 г. по Тобольской губернии согласно требуемым таблицам и формам не был составлен [13, д. 545, л. 71]. В журнале статистического комитета от 3 августа 1856 г. говорится о том, что статистический отчет за 1855 г. составлен с большими неточностями по некоторым разделам, особенно, по ведомости о народонаселении, но будет направлен в том виде, в каком подготовлен [14, д. 547, л. 82]. Сведения за 1856 год о работе Тобольского статистического комитета свидетельствуют о полном отсутствии средств на его работу [15, д. 555, л. 28 об]. В протоколе заседания комитета за 1856 год отмечалось о необходимости избрания лиц в члены-корреспонденты, которые содействовали бы комитету не только собственными трудами, но и денежными пожертвованиями...» [16, д. 559, л. 53.]. В Тобольском филиале государственного архива Тюменской области сохранились проекты писем к тобольским, тюменским, курганским, ялуторовским, тарским купцам: К.К. Шешукову, И.В. Иконникову, И.Е. Решетникову, И.Е. Щербакову, Ф.В. Шишкину, А.И. Полоумову, И.Н. и А.С. Пиленковым с просьбой оказать финансовую помощь в работе комитета и сбору сведений. Отдельно подчеркивалась важность его деятельности, в том числе, для развития предпринимательской инициативы [17, д. 612, л. 29 – 39]. В письмах отмечалось: «Тобольский статистический комитет своими трудами должен принести нашему краю величайшую пользу главным образом в двух отношениях: 1. Собирая полные и точные сведения о губернии, он тем облегчает для Правительства способы действовать на благосостояние ее жителей. 2. Изучая наш край, он содействует развитию в нем торговли и промышленности, так как развитие это необходимо обуславливается основательным знанием местных обстоятельств. Наша губерния богата реками, лесом и самою плодородною почвою, но у нас почти нет ни фабрик, ни заводов и мы принуждены довольствоваться товарами, привозимыми издалека, платя за них самые высокие цены. Это происходит от того, что мы вообще мало знакомы с богатствами нашей страны и капиталисты здешние большую частью не знают, за какую отрасль торговли или промышленности с выгодой можно взяться им» [17, д. 612, л. 29 – 39].

В финансовом обеспечении изменения наметились к концу 1857 года. С этого периода началось издание губернских «Ведомостей» в Сибири [2, д. 72, л. 35]. Это дало возможность улучшить материальное положение губернских типографий и, в свою очередь, найти необходимые денежные средства на работу региональных центров статистического учета. В дополнение к публикуемому административным материалам намечено было издание неофициальной части, чем была положена первооснова провинциальной периодической печати. В том же году Тобольское губернское правление отпустило из средств типографии в распоряжение Тобольского статистического комитета 700 рублей, что позволило поставить перед ним более широкие задачи, связанные с исследованием сельских торжков и ярмарок, рыбной, фабричной и заводской промышленности [12, д. 605, л. 28]. Из журнала заседаний Тобольского губернского статистического комитета за 1857 год видно, что до этого года денежных средств не было и «производство статистических работ не осуществлялось» [18, д. 677, л. 26 – 27].

В 1859 году, с выделением из доходов губернской типографии 700 рублей, возобновилась деятельность и Томского ста-

тистического комитета [9, с. 57]. Был сформирован его состав, образована канцелярия, в которую переданы все документы из канцелярии Губернского правления. В новый состав Томского губернского статистического комитета с 1859 г. вошли: председатель губернского правления, председатель губернской казенной палаты, представитель губернского суда, главный начальник Колывано-Воскресенских (Алтайских) горных заводов, представитель с военной стороны, директор училищ, представитель с духовной стороны, представитель с почтовой стороны, полковой казачий атаман, представитель канцелярии общего губернского управления, представитель городской полиции, представитель земской полиции, представитель от городской ратуши и хозяйственных учреждений, а так же представитель губернской чертежной [9, с. 58]. С этого времени начался процесс формирования структуры статистических комитетов. Так, 28 февраля 1859 года, Томским губернским статистическим комитетом, в составе его членов был рассмотрен вопрос о его непосредственном восстановлении и практической деятельности. На очередном заседании участвовали: председатель статистического комитета – Томский гражданский губернатор – А.Д. Озерский; члены комитета: председатель Томского губернского правления – И.К. Виноградский; председатель Томского губернского суда – И.И. Шиллинг; председатель Томской казенной палаты – А.Л. Карбоньер; и. д. Томского губернского прокурора – В.И. Садовников; директор училищ Томской губернии – А.Д. Мещерин; инспектор Томской врачебной управы – К. Ф. Глас [3, д. 10, л. 24]. Результаты этого совещания были доведены до сведения Министра внутренних дел, Председателя Совета главного управления Западной Сибири и Центрального статистического комитета, а также опубликована в «Губернских ведомостях» информация об окончательном открытии действий Томского губернского статистического комитета [3, д. 10, л. 24].

Вместе с тем на рубеже 1850-1860-х гг., в преддверии готовящихся крупных реформ, значение региональных статистических учреждений для государства существенно возросло. Несмотря на это, в большинстве своем Томский и Тобольский статистические комитеты фактически до 1860 года существовали формально, ограничиваясь эпизодическими статистическими мероприятиями в губерниях, при этом большая часть из которых не была доведена до конца. Организация осуществляемых мероприятий сводилась к простому представлению статистических данных без обработки и использования их в практических целях, указанными лицами из ведомств. Верно было отмечено Е. Огородниковым, что «в старых формах деятельности, не имея штатного работника, регулярного финансирования, общественной значимости, комитеты эффективно функционировать не могли» [6, с. 145]. По официальной оценке, «статистические комитеты, в целом, не могли представить самых элементарных данных ни о численности, ни о сословном составе народонаселения губернии» [6, с. 147 – 153]. Это способствовало очередному преобразованию статистических комитетов, где финансовая составляющая имела принципиальное значение. Уже в августе 1859 года в Министерстве внутренних дел была подготовлена программная записка о коренном реформировании статистических комитетов России.

Новый этап в развитии статистических комитетов был определен «Положением о губернских и областных статистических комитетах» от 1860 года [7, с. 386 – 389]. Основная суть положения сводилась к созданию прочных местных статистических центров, которые могли бы обеспечить качественной статистической информацией центральные и местные учреждения, нуждающиеся в ней для организации управления. Данное положение закрепило личный состав региональных статистических центров и их финансовое обеспечение. Что касается сибирских статистических комитетов, то финансовое обеспечение в отношении их не было предусмотрено. Из протокола заседаний Тобольского статистического комитета за 1864 год отчетливо видно «деятельность комитета задерживается недостатком денежных средств. Обязательные работы идут очень туго» [19, д. 679, л. 14 – 16]. В протоколе секретарь статистического комитета констатировал «мысль об улучшении комитета остается не практической и несбыточной до тех пор пока со стороны лиц, собирающих сведения, или по крайней мере со стороны тех кто должен рассматривать собранные сведения производить им оценку и делать из них общие выводы, не будет понята вся важность дела, и главное, пока комитет не будет иметь средства на то, что бы перейти в учреждение действующее на самом деле, а не существующее только на бумаге» [19, д. 679, л. 15 – 16]. Таким образом, фи-

нансовое обеспечение оставалось мизерным. На 1864 – 1865 год «на содержание Тобольского статистического комитета из доходов типографии губернского правления было выделено 500 рублей» [19, д. 679, л. 16]. Из этой суммы 300 рублей составляло жалование делопроизводителя, 120 рублей помощнику, 72 рубля писарю «остальные за тем употребляются на канцелярские расходы» [19, д. 679, л. 16]. В тоже время, несмотря на нерешенность финансового обеспечения, этот документ определял кадровый состав комитетов.

Окончательное решение в части финансирования статистических комитетов в Сибири приходится на середину 60-х годов

XIX в. В 1865 году было принято Положение МВД «О губернских и областных комитетах к губерниям и областям Западной и Восточной Сибири», которое закрепило финансовое обеспечение статистических комитетов в размере «от 1500 до 2000 рублей ежегодно, где 750 рублей было жалование секретарю» [4, д. 9а, л. 5 – 6]. Учитывая то, что источник финансирования оставался прежним, перебои в поступлении денежных средств сохранялись до конца 60-х XIX в. Смета расходов комитета на год состояла из статей, которые были прописаны, но могли варьироваться. (Таб. 1 – 5)

Таблица 1

Денежные средства, выделяемые на содержание Тобольского губернского статистического комитета по годам (выборочно)

Статья расходов	Годы					
	1877	1878	1880	1890	1909	1912
Штатное жалование секретаря комитета	750 руб. 00 коп.	750 руб. 00 коп.	750 руб. 00 коп.	750 руб. 00 коп.	750 руб. 00 коп.	673 руб. 75 коп.
Наем вольных писцов и сторожа (служащие комитета), а так же отопление и освещение канцелярии комитета	645 руб. 20 коп.	806 руб. 4 коп.	1020 руб.	703 руб. 84 коп.	1129 руб. 85 коп.	1118 руб. 25 коп.
На награды служащим комитета	365 руб. 50 коп.	443 руб. 96 коп.	160 руб.	75 руб. 00 коп.	-	100 руб. 00 коп.
Наем рассыльного	-	-	-	96 руб. 00 коп.	108 руб. 00 коп.	100 руб. 00 коп.
Печатание трудов	42 руб. 60 коп.	-	-	300 руб. 00 коп.	-	-
Прочие расходы	196 руб. 70 коп.	-	70 руб.	75 руб. 16 коп.	12 руб. 15 коп.	8 руб. 00 коп.
ИТОГО	2000 руб. 00 коп.	2000 руб. 00 коп.	2000 руб. 00 коп.	2000 руб. 00 коп.	2000 руб. 00 коп.	2000 руб. 00 коп.

Источники: ТФ ГАТО Ф. 417. Оп. 1. Д. 447, 677, 679, 684, 687; Отчёты Тобольского статистического комитета за 1878, 1901, 1907; Протоколы заседаний Тобольского статистического комитета за 1877, 1879, 1881.

Таблица 2

Денежные средства, выделяемые на содержание Томского губернского статистического комитета по годам (выборочно)

Статья расходов	Года					
	1871	1875	1880	1884	1901	1911
Штатное жалование секретаря комитета	750 руб. 00 коп.	750 руб. 00 коп.	750 руб. 00 коп.	750 руб. 00 коп.	750 руб. 00 коп.	750 руб. 00 коп.
Наем вольных писцов и сторожа (служащие комитета), а так же отопление и освещение канцелярии комитета	480 руб. 00 коп.	420 руб. 00 коп.	420 руб. 00 коп.	415 руб. 60 коп.	425 руб. 00 коп.	433 руб. 00 коп.
На награды служащим комитета	-	-	-	42 руб. 40 коп.	38 руб. 00 коп.	33 руб. 00 коп.
Наем рассыльного	120 руб. 00 коп.	72 руб. 00 коп.	72 руб. 00 коп.	72 руб. 00 коп.	72 руб. 00 коп.	72 руб. 00 коп.
Печатание трудов	460 руб. 00 коп.	400 руб. 00 коп.	410 руб. 00 коп.	425 руб. 00 коп.	400 руб. 00 коп.	410 руб. 00 коп.
Прочие расходы	190 руб. 00 коп.	358 руб. 00 коп.	348 руб. 00 коп.	295 руб. 00 коп.	315 руб. 00 коп.	302 руб. 00 коп.
ИТОГО	2000 руб. 00 коп.	2000 руб. 00 коп.	2000 руб. 00 коп.	2000 руб. 00 коп.	2000 руб. 00 коп.	2000 руб. 00 коп.

Источники: ГАТО Ф. 234. Оп. 1. Д. 34, 63, 72, 96, 102, 112, 132; Отчеты Томского статистического комитета за 1881, 1885, 1902; Протоколы заседаний Томского статистического комитета за 1887, 1889, 1891.

Таблица 3

Денежные средства, выделяемые на содержание Асмолинского областного статистического комитета по годам
(выборочно)

Статья расходов	Года					
	1883	1886	1895	1899	1903	1909
Штатное жалование секретаря комитета	750 руб. 00 коп.	750 руб. 00 коп.	750 руб. 00 коп.	750 руб. 00 коп.	750 руб. 00 коп.	673 руб. 00 коп.
Наем вольных писцов и сторожа (служащие комитета), а так же отопление и освещение канцелярии комитета	685 руб. 00 коп.	720 руб. 00 коп.	785 руб. 00 коп.	785 руб. 00 коп.	785 руб. 00 коп.	730 руб. 00 коп.
На награды служащим комитета	85 руб. 00 коп.	83 руб. 00 коп.	75 руб. 00 коп.	65 руб. 50 коп.	100 руб. 00 коп.	110 руб. 00 коп.
Наем рассыльного	100 руб. 00 коп.	127 руб. 00 коп.	105 руб. 00 коп.	114 руб. 50 коп.	-	100 руб. 00 коп.
Печатание трудов	380 руб. 00 коп.	320 руб. 00 коп.	285 руб. 00 коп.	270 руб. 00 коп.	365 руб. 00 коп.	387 руб. 00 коп.
Прочие расходы	-	-	-	15 руб. 00 коп.	-	-
ИТОГО	2000 руб. 00 коп.	2000 руб. 00 коп.	2000 руб. 00 коп.	2000 руб. 00 коп.	2000 руб. 00 коп.	2000 руб. 00 коп.

Источники: ЦГА РК Ф. 393. Оп. 1. Д. 1, 2, 9, 11, 36, 48, 58, 70, 76, 78, 90, 106, 108, 141, 1416; Отчеты Асмолинского статистического комитета за 1904, 1908; Протоколы заседаний Асмолинского статистического комитета за 1887, 1897.

Таблица 4

Денежные средства, выделяемые на содержание Семипалатинского областного статистического комитета по годам
(выборочно)

Статья расходов	Года					
	1885	1889	1895	1898	1904	1908
Штатное жалование секретаря комитета	750 руб. 00 коп.	750 руб. 00 коп.	750 руб. 00 коп.	750 руб. 00 коп.	750 руб. 00 коп.	673 руб. 75 коп.
Наем вольных писцов и сторожа (служащие комитета), а так же отопление и освещение канцелярии комитета	585 руб. 00 коп.	680 руб. 00 коп.	730 руб. 00 коп.	730 руб. 00 коп.	690 руб. 00 коп.	690 руб. 00 коп.
На награды служащим комитета	-	-	-	-	-	-
Наем рассыльного	142 руб. 30 коп.	-	-	-	125 руб. 00 коп.	115 руб. 00 коп.
Печатание трудов	310 руб. 00 коп.	295 руб. 00 коп.	300 руб. 00 коп.	337 руб. 12 коп.	310 руб. 00 коп.	400 руб. 00 коп.
Прочие расходы	212 руб. 70 коп.	275 руб. 00 коп.	220 руб. 00 коп.	182 руб. 88 коп.	125 руб. 00 коп.	121 руб. 25 коп.
ИТОГО	2000 руб. 00 коп.	2000 руб. 00 коп.	2000 руб. 00 коп.	2000 руб. 00 коп.	2000 руб. 00 коп.	2000 руб. 00 коп.

Источники: ЦГА РК Ф. 460. Оп. 1. Д. 34, 48, 53, 59, 60, 71, 73, 78; Отчеты Семипалатинского областного статистического комитета за 1886, 1896, 1904; Протоколы заседаний Семипалатинского статистического комитета за 1889, 1898, 1904.

Таблица 5

Денежные средства, выделяемые на содержание Семиреченского областного статистического комитета по годам
(выборочно)

Статья расходов	Года			
	1883	1885	1890	1895
Штатное жалование секретаря комитета	750 руб. 00 коп.	750 руб. 00 коп.	750 руб. 00 коп.	673 руб. 75 коп.
Наем вольных писцов и сторожа (служащие комитета), а так же отопление и освещение канцелярии комитета	521 руб. 36 коп.	486 руб. 50 коп.	513 руб. 00 коп.	500 руб. 00 коп.
На награды служащим комитета	104 руб. 30 коп.	-	236 руб. 00 коп.	324 руб. 50 коп.
Наем рассыльного	-	-	141 руб. 00 коп.	124 руб. 00 коп.
Печатание трудов	-	78 руб. 50 коп.	258 руб. 00 коп.	230 руб. 00 коп.
Прочие расходы	74 руб. 34 коп.	63 руб. 00 коп.	102 руб. 00 коп.	147 руб. 75 коп.
ИТОГО	1450 руб. 00 коп.	1378 руб. 00 коп.	2000 руб. 00 коп.	2000 руб. 00 коп.

Источники: ЦГА РК Ф. 828. Оп. 1. Д. 1, 2, 3, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14; Отчеты Семиреченского областного статистического комитета за 1887, 1890, 1894; Протоколы заседаний Семиреченского статистического комитета за 1890, 1891.

Стоит отметить, что далеко не всегда секретарю статистического комитета удавалось расходовать суммы по статьям в указанных диапазонах. В отчетах секретарей по финансовой части указывалось порой на низкое жалование служащим, что было вызвано появлением такой статьи расходов как награды служащим комитета. Финансовый регламент, определенный Положением 1860 года носил примерный характер, что позволяло секретарям самостоятельно перераспределять суммы, выделяемые на содержание и деятельность комитетов.

Не исключением в финансовом обеспечении статистических комитетов являлись партикулярные суммы, которые зависели от частных пожертвований, вложений, взысканий или продажи трудов. Самой доходной частью являлись средства, получаемые от продаж изданий комитета. Так, в Тобольский статистический

комитет за период 1899 – 1909 года зачислялось в депозит не менее 150 рублей в год [20, д. 626, л. 114]. В депозит Семипалатинского областного статистического комитета с 1902 по 1906 год поступало в общей сложности по 315 рублей ежегодно [21, д. 34, л. 8; д. 48, л. 16; д. 54, л. 12].

Таким образом, нормативно-правовое регулирование финансового обеспечения региональных центров статистического учета в XIX в. растянулось более чем на треть столетия. Юридическое закрепление денежных средств на содержание комитетов в размере 2000 рублей позволило перейти на регулярную основу в формировании статистических данных. Определенные статьи расходов позволяли варьировать приоритетность в выполнении обязательных и необязательных работ.

Библиографический список

1. Государственный архив Томской области (ГАТО.) Ф. 234. Оп. 1; Д. 12; Л. 152 – 155.
2. ГАТО. Ф. 234. Оп. 1; Д. 72; Л. 35.
3. ГАТО. Ф. 234. Оп. 1; Д. 10; Л. 24 – 29.
4. ГАТО. Ф. 234. Оп. 1; Д. 9а; Л. 5 – 6.
5. Деятельность статистических комитетов. *Кавказ*. 1867; 5, 9 марта.
6. Огородников Е. Настоящее устройство местных административно-статистических учреждений в России. *Журнал МВД*. 1861; декабрь: 142 – 153.
7. Сборник циркуляров и инструкций Министерства внутренних дел за 1858, 1859, 1860 и 1861 годы. Санкт-Петербург, 1873.
8. Скопа В.А. Инструктивно-методическое обеспечение статистических кампаний по материалам Западной Сибири и Степного края второй половины XIX – начала XX вв. *Современные проблемы науки и образования*. 2014; 6. Available at: <http://www.science-education.ru/120-16124>
9. Скопа В.А. История развития статистики и статистических учреждений Томской губернии в 1835–1919 годах. Барнаул, 2009.
10. Тобольский филиал Государственного архива Тюменской области (ТФ ГАТО.) Ф. 417. Оп. 1; Д. 679; Л. 18.
11. ТФ ГАТО. Ф. 417. Оп. 1; Д. 612; Л. 38 – 39. Д. 650. Л; 120 – 122.
12. ТФ ГАТО. Ф. 417. Оп. 1; Д. 605; Л. 4 – 28.
13. ТФ ГАТО. Ф. 417. Оп. 1; Д. 545; Л. 71.
14. ТФ ГАТО. Ф. 417. Оп. 1; Д. 547; Л. 82.
15. ТФ ГАТО. Ф. 417. Оп. 1; Д. 555; Л. 28 об.
16. ТФ ГАТО. Ф. 417. Оп. 1; Д. 559; Л. 53.
17. ТФ ГАТО. Ф. 417. Оп. 1; Д. 612; Л. 29 – 39.
18. ТФ ГАТО. Ф. 417. Оп. 1; Д. 677; Л. 26 – 27.
19. ТФ ГАТО. Ф. 417. Оп. 1; Д. 679; Л. 14 – 16.
20. ТФ ГАТО. Ф. 417. Оп. 1; Д. 626; Л. 114.
21. Центральный государственный архив Республики Казахстан (ЦГА РК) Ф. 460. Оп. 1; Д. 34; Л. 8. Д. 48; Л. 16. Д. 54; Л. 12.

References

1. Gosudarstvennyy arhiv Tomskoj oblasti (GATO.) F. 234. Op. 1; D. 12; L. 152 – 155.
2. GATO. F. 234. Op. 1; D. 72; L. 35.
3. GATO. F. 234. Op. 1; D. 10; L. 24 – 29.
4. GATO. F. 234. Op. 1; D. 9a; L. 5 – 6.
5. Deyatel'nost' statisticheskikh komitetov. *Kavkaz*. 1867; 5, 9 marta.
6. Ogorodnikov E. Nastoyashee ustrojstvo mestnyh administrativno-statisticheskikh uchrezhdenij v Rossii. *Zhurnal MVD*. 1861; dekabr': 142 – 153.
7. Sbornik cirkulyarov i instrukcij Ministerstva vnutrennih del za 1858, 1859, 1860 i 1861 gody. Sankt-Peterburg, 1873.
8. Skopa V.A. Instruktivno-metodicheskoe obespechenie statisticheskikh kampanij po materialam Zapadnoj Sibiri i Stepnogo kraja vtoroj poloviny XIX – nachala XX vv. *Sovremennye problemy nauki i obrazovaniya*. 2014; 6. Available at: <http://www.science-education.ru/120-16124>
9. Skopa V.A. Istoriya razvitiya statistiki i statisticheskikh uchrezhdenij Tomskoj gubernii v 1835–1919 godah. Barnaul, 2009.
10. Tobolskij filial Gosudarstvennyj arhiv Tyumenskoj oblasti (TF GATO.) F. 417. Op. 1; D. 679; L. 18.
11. TF GATO. F. 417. Op. 1; D. 612; L. 38 – 39. D. 650. L; 120 – 122.
12. TF GATO. F. 417. Op. 1; D. 605; L. 4 – 28.
13. TF GATO. F. 417. Op. 1; D. 545; L. 71.
14. TF GATO. F. 417. Op. 1; D. 547; L. 82.
15. TF GATO. F. 417. Op. 1; D. 555; L. 28 ob.
16. TF GATO. F. 417. Op. 1; D. 559; L. 53.
17. TF GATO. F. 417. Op. 1; D. 612; L. 29 – 39.
18. TF GATO. F. 417. Op. 1; D. 677; L. 26 – 27.
19. TF GATO. F. 417. Op. 1; D. 679; L. 14 – 16.
20. TF GATO. F. 417. Op. 1; D. 626; L. 114.
21. Central'nyj gosudarstvennyj arhiv Respubliki Kazahstan (CGA RK) F. 460. Op. 1; D. 34; L. 8. D. 48; L. 16. D. 54; L. 12.

Статья поступила в редакцию 27.07.15

УДК 34

Chedzhemov S.R., Cand. of Sciences (History), Doctor of Sciences (Pedagogy), Professor, Department of Humanities, Social and Economic Disciplines, SIGMA (Vladikavkaz, Russia), E-mail: srchtgdmov@mail.ru

TRENDS IN THE DEVELOPMENT OF THE ALANIAN STATE AND LAW IN 6-18 CENTURIES. The article examines some tendencies of the development of the Alanian State and Law in 6-18 centuries. The borders of Alanya in this period stretched from the Caspian to the Black Sea and from the Caucasus mountains to the Eastern European plain. It was the second largest territory and population of the state in Eastern Europe, professing Byzantine (Orthodox) Christianity. The work focuses on the development of public-legal institutes, the role of the Orthodox Church for their strengthening. The article shows the role of the Assembly of the people, as an authority. Initially it was a Council of tribal elders, then it became a deliberative body with a king. In modern times, it becomes the authority, whose competence is beyond the scope of economic and country problems and extends to matters of the government and the definition of legal policy that was common to many peoples of the North Caucasus until the early 19th century.

Key words: theory and history of a state and law, Alanya, orthodoxy, legal culture, authorities.